



**PROGRAMA SECTORIAL  
DE DESARROLLO AGROPECUARIO,  
PESQUERO Y ALIMENTARIO**

**2 0 1 3 - 2 0 1 8**

---

**SECRETARÍA DE AGRICULTURA  
GANADERÍA, DESARROLLO RURAL,  
PESCA Y ALIMENTACIÓN**

# PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA DEL PROGRAMA SECTORIAL DE SAGARPA



Este Programa es **producto de un amplio proceso de consulta** con la sociedad mexicana, particularmente con aquellos ciudadanos vinculados al sector agroalimentario, productores sociales y privados, empresarios, investigadores, científicos y académicos, organizaciones sociales y organismos de consulta.

**Propuestas físicas y  
electrónicas**

**Foros de consulta**

**Mesas de consulta**

**Organismos de  
consulta**

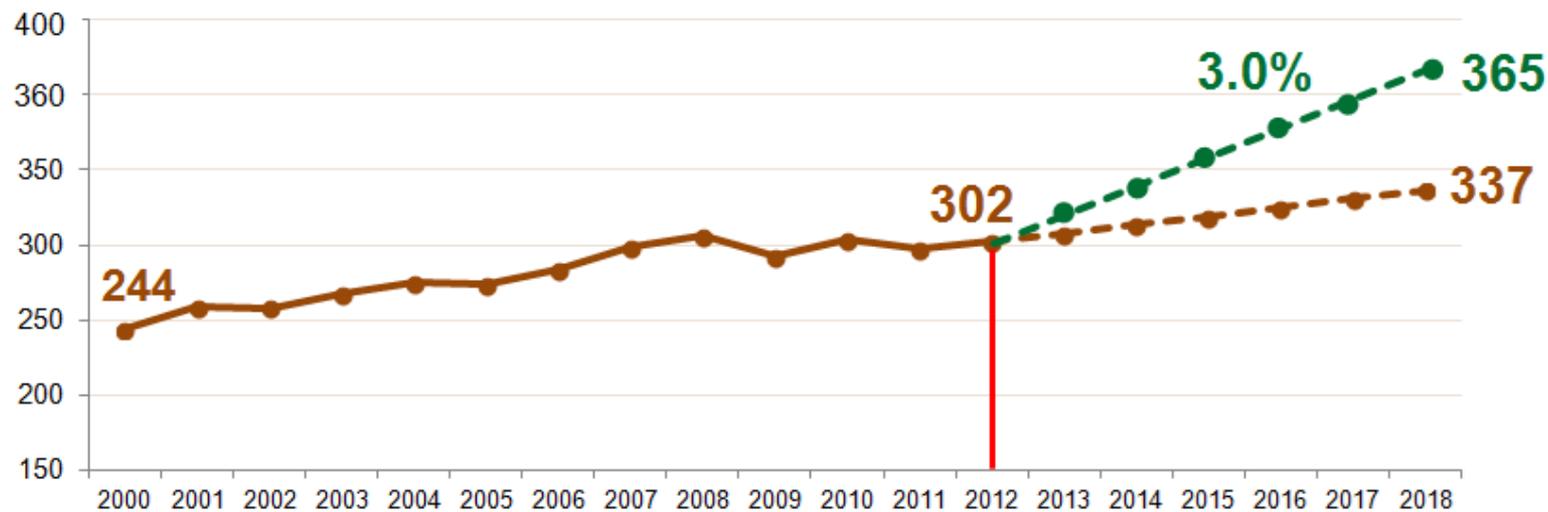
**Encuesta ciudadana  
por internet**

Construir un **nuevo rostro del campo** sustentado en un sector agroalimentario **productivo, competitivo, rentable, sustentable y justo** que garantice la seguridad alimentaria del país.

# GRANDES OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- Un **crecimiento que rompa con la tendencia histórica** del sector, pasando de 1.8% promedio anual al 3.0% en los próximos seis años.

**PIB agropecuario y pesquero**  
miles de millones de pesos a precios de 2003



Histórico	244	259	258	268	275	273	284	299	306	292	304	297	302	315	325	334	344	355	365	Prospectivo
														308	313	319	325	331	337	

Nota: Para 2012 el dato es preliminar.

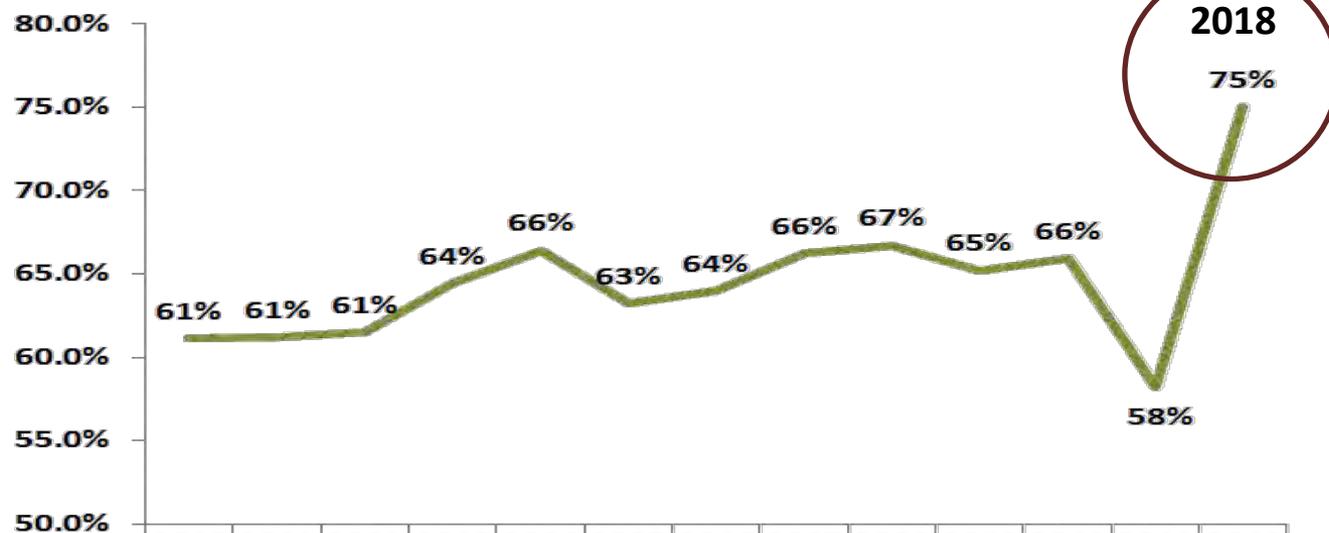
Fuente: SIAP con información de INEGI.

# GRANDES OBJETIVOS ESTRATÉGICOS



Seguridad  
alimentaria

**Aumentar la participación de la producción nacional del 58% al 75% en la oferta total de los principales granos y oleaginosas\*.**



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2018
<b>Producción (millones de ton)</b>	28.2	31.4	29.6	32.0	32.6	29.2	32.6	34.6	36.7	31.8	35.5	28.9	44.2
<b>Importación (millones de ton)</b>	17.9	19.9	18.5	17.7	16.5	17.0	18.4	17.7	18.3	17.0	18.4	20.8	14.8
<b>Oferta total (millones de ton)</b>	46.2	51.3	48.1	49.6	49.1	46.2	50.9	52.3	55.0	48.7	53.8	49.7	59.0
<b>Participación nacional</b>	61%	61%	61%	64%	66%	63%	64%	66%	67%	65%	66%	58%	75%

# POLÍTICA SECTORIAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y PESQUERO

El Plan Nacional de Desarrollo, el Programa Sectorial y los Programas Presupuestarios están alineados:



# CAMBIO DE MODELO: CONSTRUYENDO EL NUEVO ROSTRO DEL CAMPO

SITUACIÓN ACTUAL

NUEVO ROSTRO DEL CAMPO

- Retos y oportunidades**
- Productividad estancada.
  - Campo bipolar.
  - Minifundio y baja escala productiva.
  - Agua y riego.
  - Pobreza rural.
  - Financiamiento escaso y caro.

- Productivo
- Competitivo
- Incluyente
- Rentable
- Sustentable

# LOS PILARES DEL CAMBIO

- 1 Elevar la productividad del minifundio a través de modelos de asociatividad (clúster) y la integración de la cadena productiva.
- 2 El agua: tecnificación, uso óptimo y sustentable.
- 3 Promover la producción nacional de insumos estratégicos: fertilizantes y semillas mejoradas.
- 4 Impulsar la innovación, el desarrollo tecnológico aplicado y la asistencia técnica con un nuevo extensionismo.
- 5 Manejo y prevención de riesgos climáticos y de mercado.
- 6 Promover la producción de alimentos sanos e inocuos.
- 7 Fomentar el financiamiento oportuno y competitivo.
- 8 Impulsar el desarrollo regional, agro-parques y proyectos estratégicos.
- 9 Planeación del balance oferta-demanda: Tablero de Control.
- 10 Nuevo modelo organizacional de la Secretaría IFAT: Innovador, Flexible, Ágil y Transparente.

## PND

Objetivo nacional

### 4.10

Construir un sector agropecuario y pesquero **productivo** que garantice la seguridad alimentaria del país.

## Objetivos del Programa Sectorial

1. Impulsar la **productividad** en el sector agroalimentario mediante inversión en capital físico, humano y tecnológico que garantice la seguridad alimentaria.
2. Impulsar **modelos de asociación** que generen economías de escala y mayor valor agregado en el sector agroalimentario.
3. Promover mayor **certidumbre** en la actividad agroalimentaria mediante mecanismos de administración de riesgos.
4. Impulsar el **aprovechamiento sustentable** de los recursos naturales del país.
5. Contribuir a erradicar la **carencia alimentaria** en el medio rural.

## OBJETIVO 1

Impulsar la **productividad** en el sector agroalimentario mediante inversión en capital físico, humano y tecnológico que garantice la seguridad alimentaria.



# OBJETIVO 1. IMPULSAR LA PRODUCTIVIDAD

## ESTRATEGIAS

- 1.1** Orientar la investigación y el desarrollo tecnológico a generar **innovaciones aplicadas** al sector agroalimentario que eleven la productividad y competitividad.
- 1.2** Desarrollar las **capacidades productivas con visión empresarial** de las y los pequeños productores.
- 1.3** Impulsar la **capitalización** de las unidades productivas y la **modernización** de la infraestructura y equipamiento agroindustrial y pesquero.
- 1.4** Fomentar el **financiamiento** oportuno y competitivo.
- 1.5** Impulsar una **política comercial con enfoque de agronegocios** y la planeación del balance oferta-demanda para garantizar un abasto oportuno.
- 1.6** Promover la **competitividad logística** para minimizar las pérdidas post-cosecha de alimentos durante su almacenamiento y transporte.

# OBJETIVO 1. PRESUPUESTO 33,973.2 MDP

<b>Programa de Fomento a la Agricultura</b>	<b>17,679.10</b>
PROAGRO Productivo	13,558.80
Agroproducción integral	564.60
Reconversión y productividad	634.80
Producción intensivas y cubiertas agrícolas (PROCURA)	429.90
Incentivos para productores de maíz y frijol (PIMAF)	1,213.30
Agroincentivos	577.70
Procafé e impulso productivo al café	700.00
<b>Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación</b>	<b>2,647.20</b>
Innovación para el desarrollo tecnológico aplicado	2,356.40
Minería social	100.00
Innovación y transferencia de tecnología ganadera	190.80
<b>Programa Integral de Desarrollo Rural</b>	<b>1,200.00</b>
Extensión e innovación productiva	600.00
Extensionismo rural	600.00
<b>Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria</b>	<b>4,125.90</b>
Acceso al financiamiento productivo y competitivo	1,433.00
Certificación para la productividad agroalimentaria	47.80
Información estadística y estudios (SNIDRUS)	261.40
Productividad agroalimentaria	2,335.90
Programa regional de desarrollo previsto en el PND	47.80

# OBJETIVO 1. PRESUPUESTO 33,973.2 MDP

<b>Programa de Fomento Ganadero</b>	<b>5,970.40</b>
Manejo post-producción pecuaria (incentivos a la post-producción pecuaria)	191.10
Manejo post-producción pecuaria (infraestructura, maquinaria y equipo post-productivo pecuario)	146.20
Productividad pecuaria (ganado alimentario)	125.50
Programa porcino (PROPOR)	75.00
Programa de perforación y equipamiento de pozos ganaderos	150.00
Productividad pecuaria (manejo de ganado)	125.50
Productividad pecuaria (reproducción y material genético pecuario)	207.50
PROGAN Productivo	4,022.00
Infraestructura y equipo del repoblamiento	200.00
Repoblamiento y cría pecuaria	727.60
<b>Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola</b>	<b>2,350.60</b>
Impulso a la capitalización pesquera y acuícola	1,706.70
Integración productiva y comercial pesquera y acuícola	61.10
Desarrollo estratégico de la acuicultura	152.90
Fomento al consumo de productos pesqueros y acuícolas	95.50
Promoción comercial y fomento a las exportaciones	334.40
<b>Total objetivo 1</b>	<b>33,973.20</b>

## OBJETIVO 2

Impulsar **modelos de asociación** que generen economías de escala y mayor valor agregado en el sector agroalimentario.



## ESTRATEGIAS

**2.1** Promover el desarrollo de **conglomerados productivos y agroparques** que articulen a los pequeños productores con empresas integradoras.

### SISTEMA NACIONAL DE AGROPARQUES



**2.2** Instrumentar **nuevos modelos de agronegocios** que generen mayor valor agregado en la cadena productiva.

**2.3** Impulsar en coordinación con los diversos órdenes de gobierno **proyectos estratégicos y productivos de impacto regional.**

“Que los pequeños y medianos propietarios eleven su producción y mejoren sus ingresos, a partir de una mayor certeza jurídica de la tenencia de la tierra y a través de **esquemas de asociación como los clústers de agronegocios, empresas integradoras** o la agricultura por contrato.”

**Enrique Peña Nieto**  
Presidente de los Estados Unidos Mexicanos



# OBJETIVO 2. MODELOS DE ASOCIACIÓN

## CLÚSTER DE AGRONEGOCIOS: EL CAMINO PARA EL CRECIMIENTO

### MODELO DE ASOCIATIVIDAD

que integra a los pequeños productores a lo largo de la cadena de valor a través de una empresa integradora.

Genera economías de aglomeración y transforma a los pequeños productores en **AGROEMPRESARIOS**.

Es un modelo de asociatividad que **permite escala productiva a los pequeños productores** e integrar la cadena de valor desde la compra de insumos hasta la comercialización.

Puede integrarse por diversas formas de organización social y privada como cooperativas y sociedades de producción rural.

### INCENTIVOS en:

- Financiamiento
- Insumos: fertilizantes y semillas
- Comercialización
- Tecnología y capacitación
- Sanidad e inocuidad

Integra la cadena de valor

Siembra

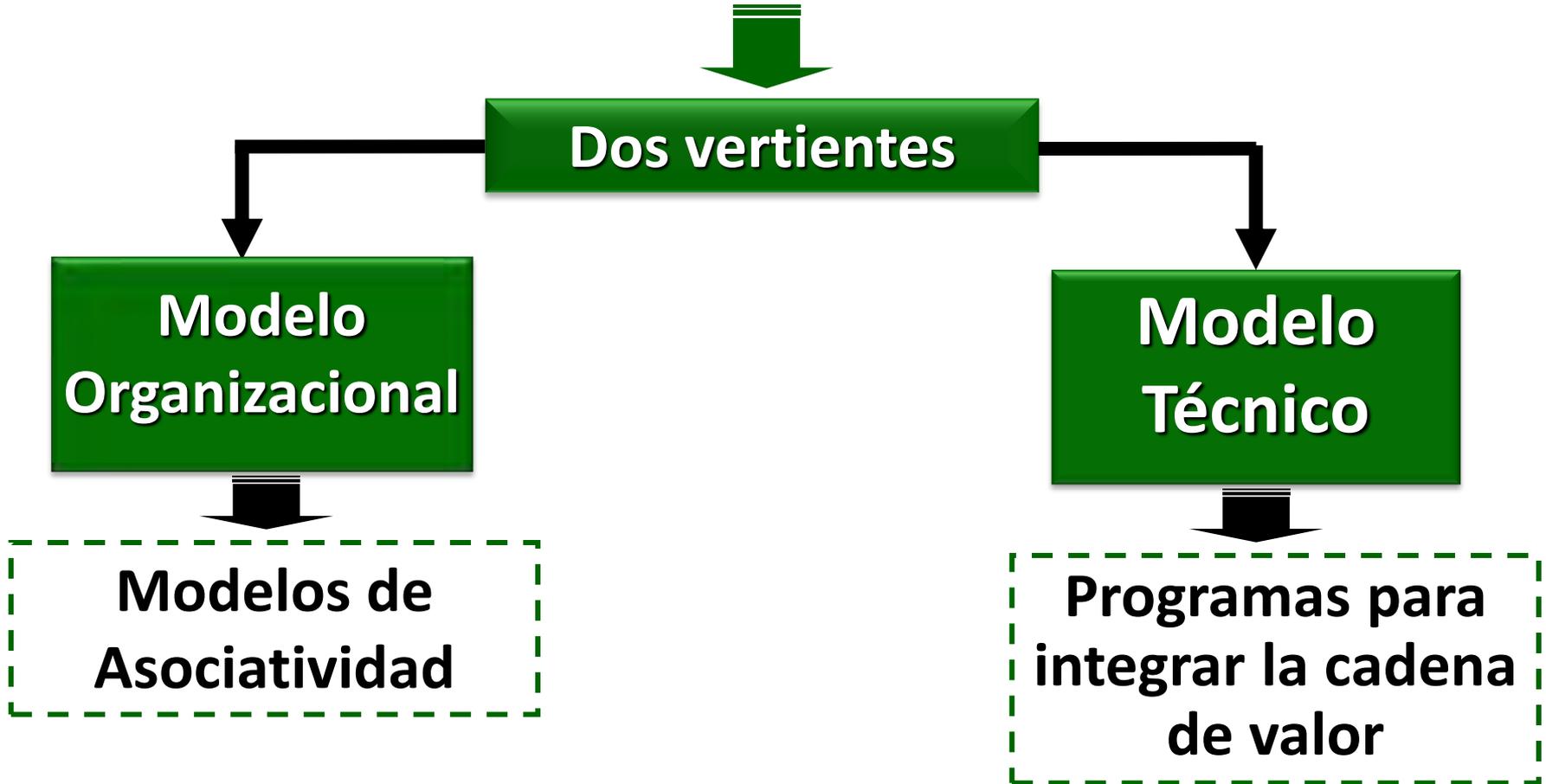
Producción

Cosecha

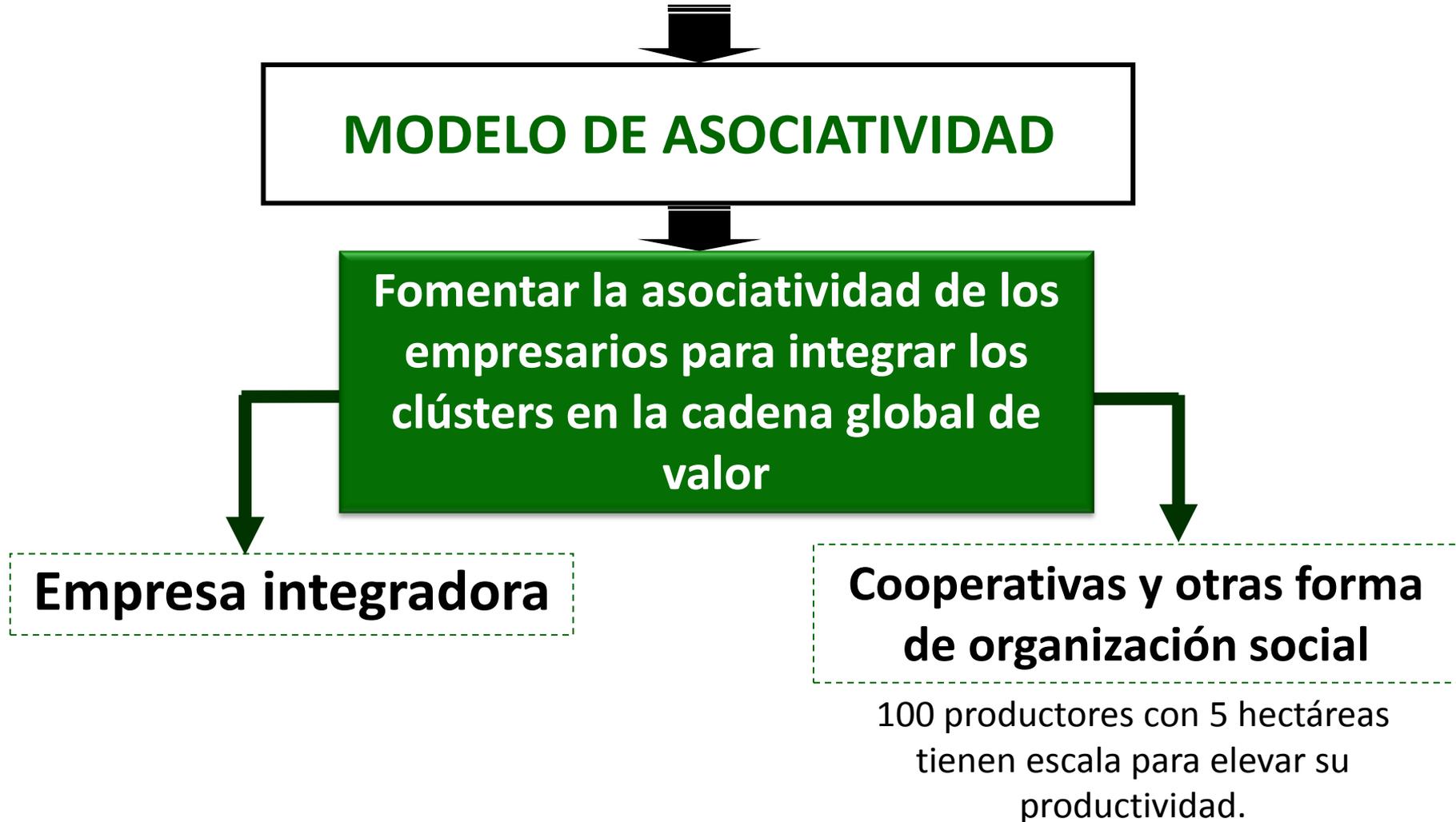
Post-cosecha

Comercialización

## MODELO DE CLÚSTER EN LA CADENA GLOBAL DE VALOR



## POLÍTICA DE FOMENTO A LOS CLUSTERS



# OBJETIVO 2. MODELOS DE ASOCIACIÓN

## AGROPARQUES PARA ELEVAR LA COMPETITIVIDAD

**Agroparque:** Área geográfica delimitada con las condiciones de infraestructura, recursos y organizacionales para generar mayor valor agregado y el aprovechamiento post-cosecha de los productos agropecuarios y pesqueros.



**Agroclúster Pimiento**



**Agroclúster Tomate**



**Agroparque:  
Servicios  
post-producción**



**Agroclúster Flores**



**Agroclúster Pepino**

### Componentes

- Centro de investigación e innovación
- Acompañamiento y asistencia técnica
- Almacenamiento y frigoríficos
- Planta empacadora
- Planta procesadora
- Centro logístico y de transporte
- Centro de comercialización
- Certificación de sanidad, inocuidad y calidad

**Permite potenciar a los agroclústers principalmente en la post-cosecha con enfoque de desarrollo regional.**

# OBJETIVO 2. PRESUPUESTO 4,231.40 MDP

<b>Programa de Fomento a la Agricultura</b>	<b>475.50</b>
Desarrollo de clúster agroalimentario (AGROCLÚSTER)	427.70
Sistemas producto agrícolas (SISPROA)	47.80
<b>Programa Integral de Desarrollo Rural</b>	<b>482.20</b>
Desarrollo integral de cadenas de valor	191.10
Fortalecimiento a organizaciones rurales	291.10
<b>Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria</b>	<b>1,410.90</b>
Fortalecimiento a la cadena productiva	238.80
Planeación de proyectos (Mapa de proyectos)	97.80
Sistema Nacional de Agroparques	1,074.30
<b>Programa de Fomento Ganadero</b>	<b>21.00</b>
Sistemas producto pecuarios	21.00
<b>Fondo para el apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)</b>	<b>700.00</b>
<b>Programa de Apoyo a la Productividad de la Mujer Emprendedora (PROMETE) antes PROMUSAG</b>	<b>1,141.80</b>
<b>Total objetivo 2</b>	<b>4,231.40</b>

## OBJETIVO 3

Promover mayor **certidumbre** en la actividad agroalimentaria mediante mecanismos de administración de riesgos.



## ESTRATEGIAS

- 3.1** Diseñar un **mecanismo integral** de aseguramiento frente a los riesgos climáticos y de mercado, comprendiendo los eslabones de la cadena productiva.
  
- 3.2** Fortalecer la **sanidad, inocuidad y calidad agroalimentaria** para proteger la salud de la población y elevar la competitividad del sector.

# OBJETIVO 3. PRESUPUESTO 16,830.80 MDP

<b>Programa Integral de Desarrollo Rural</b>	<b>3,950.0</b>
Atención a desastres naturales en el sector agropecuario y pesquero	3,950.0
<b>Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados</b>	<b>7,737.8</b>
Incentivos a la comercialización	7,737.8
<b>Programa de sanidad e inocuidad agroalimentaria</b>	<b>5,143.0</b>
Programa de sanidad e inocuidad agroalimentaria	4,693.0
Rastros TIF	450.0
<b>Total objetivo 3</b>	<b>16,830.8</b>

## OBJETIVO 4

Impulsar el aprovechamiento **sustentable** de los recursos naturales del país.



## ESTRATEGIAS

- 4.1 Promover la **tecnificación del riego** y optimizar el uso del agua.
- 4.2 Impulsar **prácticas sustentables** en las actividades agrícola, pecuaria, pesquera y acuícola.
- 4.3 Establecer instrumentos para rescatar, **preservar y potenciar** los **recursos genéticos**.
- 4.4 Aprovechar la **biotecnología** con base en rigurosos análisis científicos, cuidando nuestra riqueza genética, la salud humana y el medio ambiente.
- 4.5 Promover el uso y aprovechamiento de la **bioenergía** en el sector de manera sustentable.

# OBJETIVO 4. PRESUPUESTO 6,521.2 MDP

<b>Programa de Fomento a la Agricultura</b>	<b>2,445.30</b>
Tecnificación de riego	2,028.10
Bioenergía y sustentabilidad	417.20
<b>Programa de Innovación, Inverstigación, Desarrollo Tecnológico y Educación</b>	<b>945.90</b>
Recursos genéticos acuícolas	147.80
Recursos genéticos agrícolas	95.50
Recursos zoogenéticos	120.50
Modernización sustentable de la agricultura tradicional (MASAGRO)	582.10
<b>Programa Integral de Desarrollo Rural</b>	<b>1,761.10</b>
Conservación y uso sustentable de suelo y agua (COUSSA)	1,761.10
<b>Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria</b>	<b>1,033.70</b>
Desarrollo productivo Sur-Sureste	1,033.70
<b>Programa de Fomento Ganadero</b>	<b>213.80</b>
Bioseguridad pecuaria	213.80
<b>Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola</b>	<b>121.40</b>
Ordenamiento pesquero y acuícola integral y sustentable	54.50
Soporte para la vigilancia de los recursos pesqueros y acuícolas	66.90
<b>Total objetivo 4</b>	<b>6,521.20</b>

## OBJETIVO 5

Contribuir a erradicar la **carencia alimentaria** en el medio rural.



## ESTRATEGIAS

**5.1** Coadyuvar a la **alimentación y nutrición** de la población mexicana, particularmente aquellos en extrema pobreza o con carencia alimentaria severa.



# OBJETIVO 5. PRESUPUESTO 5,572 MDP

<b>Programa Integral de Desarrollo Rural</b>	<b>5,572.00</b>
Agricultura familiar periurbana y de traspatio	482.60
Coordinación para la integración de proyectos	169.00
Desarrollo de Zonas Áridas (PRODEZA)	1,215.20
Capacitación y extensión de educación agropecuaria	150.00
Proyecto estratégico de seguridad alimentaria (PESA)	3,230.00
Vinculación con organismos de la sociedad civil	325.20
<b>Total objetivo</b>	<b>5,572.00</b>

## PRESUPUESTO 2014 SAGARPA: 84,741 MILLONES DE PESOS

### 11 PROGRAMAS:

Programa	Presupuesto 2014 (mdp)
1. Programa de Fomento a la Agricultura	20,599.9
2. Programa de Fomento Ganadero	6,205.2
3. Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	2,137.6
4. Programa Integral de Desarrollo Rural	13,547.4
5. Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	6,570.5
6. Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	8,072.2
7. Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación	3,011.0
8. Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	5,143.0
9. Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	4,587.4
10. Fondo para el apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)	700.0
11. Programa de Apoyo a la Productividad de la Mujer Emprendedora (PROMETE) antes PROMUSAG	1,141.8
Educación e Investigación	5,638.1
Gasto administrativo del ramo	7,388.4

"A través del diálogo y el trabajo conjunto con las organizaciones campesinas y los Legisladores, este año impulsaremos la transformación al marco jurídico del sector agropecuario."

**Enrique Peña Nieto**  
Presidente de los Estados Unidos Mexicanos

- **Visión sin Acción es un sueño**
- **Acción sin Visión es anarquía**
  - **Visión estratégica** con **programas de acción** y la **participación activa** y comprometida de **todos** los actores es el camino para el **Construir el nuevo rostro del campo**

**RENÉ VILLARREAL** es Doctor en Economía por la Universidad de Yale, donde también obtuvo el Master of Arts y el Master of Philosophy, con especialidad en los campos de Comercio, Finanzas Internacionales y Desarrollo Económico. Asimismo, obtuvo el grado de Maestro en Economía por el Colegio de México.

Fue acreedor al Premio Nacional de Economía con su tesis "Industrialización, Competitividad y Desequilibrio Externo en México: Un Enfoque Macroindustrial y Financiero 1929-2010", FCE, Quinta Edición Ampliada. Recientemente recibió el reconocimiento a la Excelencia en el Desarrollo Profesional 2009 de la Universidad Autónoma de Nuevo León.

En la administración pública de México, se desempeñó como Subsecretario de Industria y Comercio en SECOFI (1982-1985), Subsecretario de Reconversión Industrial de la SEMIP (1987-1988); Director de Finanzas Internacionales y de Planeación Hacendaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP); Director General del Grupo Industrial y Comercial Productora e Importadora de Papel PIPSA, y Presidente del Consejo de Administración de sus tres plantas productoras, durante 10 años (1988-1999). Actualmente, es Coordinador General de Asesores en la SAGARPA.

En el campo académico ha impartido cátedra de comercio y finanzas internacionales y macroeconomía en prestigias universidades como El Colegio de México, el ITAM y la Universidad Anáhuac, entre otras instituciones.

Es autor de más de 13 libros y más de 100 artículos sobre la economía latinoamericana y mexicana, así como de industrialización, comercio internacional, competitividad, macroeconomía y finanzas internacionales. Sus más recientes libros son: "El Modelo Económico del Cambio. Crecimiento Competitivo e Incluyente y la Reindustrialización de México", amazon.com; "IFA La Empresa Competitiva Sustentable en la Era del Capital Intelectual", editado por Mc GrawHill, "Clúster. Un Modelo de Asociatividad y Competitividad Sistémica en la Cadena Global de Valor", editado por amazon.com.

**René Villarreal**

**EL MODELO ECONÓMICO  
DEL CAMBIO**



***Crecimiento  
Competitivo e Incluyente y  
La Reindustrialización de México***

# CLUSTER



UN MODELO DE ASOCIATIVIDAD Y  
COMPETITIVIDAD SISTÉMICA EN  
LA CADENA GLOBAL DE VALOR

**RENÉ VILLARREAL**



**[renevia10@gmail.com](mailto:renevia10@gmail.com)**